הטיפול בנשק בעירייה

כללי

1. הביקורת בנושא הטיפול בנשק העירוני נערכה בעקבות פנייתו של המשנה למנכ"ל העירייה על רקע תקלות חמורות וחריגות בנושא, כפי שדווחו לו ע"י מנהל אגף בטחון ושירותי חירום בעירייה.

2. דוח הביקורת מתייחס לנושא הטיפול בנשק העירוני בלבד.

3. משרד הפנים – המינהל לשעת חירום ותפקידים מיוחדים (ש"ח ות"מ) – האגף לרישוי ופיקוח כלי ירייה, הסמיך אישית את קצין הבטחון (קב"ט) במחלקת הבטחון באגף בטחון ושרותי חירום בעיריית תל אביב – יפו, להיות מוסמך ואחראי לניהול ומעקב אחרי כל כלי הירייה (כולל התחמושת המתאימה) והמשתמשים בהם במסגרת העירייה, כולל מתן הדרכה והנחיות לכל בעלי הרשיון המיוחד לנשיאת כלי ירי, השימוש ומעקב על כל כלי הירייה הנמצאים ברשותם (להלן: "הקב"ט המוסמך").

4. הביקורת נערכה בתקופה ממחצית חודש ינואר 2000 ועד סוף חודש מרץ 2000, ע"י מר פנחס אדלר – מבקר מתנדב.

ממצאים

5. הביקורת מצאה, כי במלאי העירייה נמצאו בתאריך 31/12/99 הכמויות הבאות של כלי הירייה:

אקדחים: 368

רובה גליל: 5

רובה אוויר: 14

סה"כ כלי ירייה: 387

א. תנועת המלאי בשנים 1997-1999

סוגים / תנועה	אקדחים			רובה גליל			רובה אוויר			סה"כ		
	1999	**1998**	**1997**	**1999**	**1998**	**1997**	**1999**	**1998**	**1997**	**1999**	**1998**	**1997**
במלאי	368	371	372	5	5	5	14	14	14	**387**	**390**	**391**
נרכש	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
יצאו משימוש	3	1								**3**	**1**	

ב. מאגר האקדחים כולל בין היתר: 124 אקדחים מסוג "ברטה" 0.22 ועוד 8 אקדחים צ'כיים השייכים למשרד החינוך אשר ניתנו בהשאלה לעיריית תל אביב – יפו, לחלוקה לעובדי חינוך שונים בעירייה, כולל 32 עובדי חינוך שאינם עובדי העירייה. כל הטיפול בנשקים אלה מבוצע וכפוף לקב"ט המוסמך לכך בעירייה, כאמור בסעיף 2 לעיל.

6. התפלגות כלי הירייה לפי סוגיהם:

סוג כלי הנשק	סה"כ כמות היחידות	שם היצרן	קליבר	מצב	
				תקין	לא תקין
אקדח	153	ברטה	0.22	151	2
אקדח	2	סמיט אנד ווטסון	0.38	2	
אקדח	8	צ'כיה	9	8	
אקדח	1	צ'כיה	6.35	1	
אקדח	52	צ'כיה	7.65	40	12
אקדח	1	רס	0.22	1	
אקדח	2	ואלם	380	2	
אקדח	133	יריחו	9	133	
אקדח	16	גלוק	9	16	
רובה גליל	5	תע"ש	5.56	5	
רובה אוויר	14			14	
ס ה " כ	**387**				

7. שימושים של כלי הירייה:

א. האקדחים מסוג "ברטה" בכמות של 151 יחידות (פרט ל – 2 האקדחים הבלתי תקינים) ו-"יריחו" בכמות של 133 יחידות – מצטיינים באיכותם ומהווים את הכמות העיקרית של אקדחים הנמצאים בשימוש.

ב. האקדחים הצ'כיים בכמות של 61 יחידות (כולל 12 יחידות בלתי תקינות) הם בני עשרות בשנים ואינם מחולקים יותר לעובדי העירייה, בהיותם בלתי אפקטיביים מבחינת הקוטר. כל הכמות נמצאת בתהליך של הוצאה מכלל שימוש.

ג. אקדחי סמיט אנד ווטסון (2 יחידות) ואקדחי "ואלם" (2 יחידות), דינם דומה לאמור כנ"ל בסעיף ב'.

ד. רובי אוויר בכמות של 14 יחידות, הועברו למחסן הנשק העירוני עוד בחודש ינואר 1996, כתוצאה מסגירת המטווח ב"בית ברבור" ואינם נמצאים בשימוש העירייה.

ה. 5 רובי "גליל" הם רובים צבאיים אשר אינם נמכרים בשוק האזרחי ומשמשים את צופי הים הפועלים במסגרת העירייה, בעת הפלגותיהם בים.

8. <u>מחירי כלי הירייה</u>:

-אקדח "יריחו" נרכש ב – 5/94 בעלות של 1,095 ש"ח כולל נרתיק, 2 מחסניות ו50- כדורים. עלות לאקדח משומש בשוק החופשי במחירי ינואר 2000, נע בין 500 ל1,300- ש"ח לפי מצב האקדח.

-אקדח "גלוק" נרכש ב – 7/93 בעלות של 1,470 ש"ח כולל נרתיק, 2 מחסניות ו50- כדורים. עלות לאקדח משומש בשוק החופשי במחירי ינואר 2000, נע בין 1,900-2,000 ש"ח לפי מצב האקדח.

-אקדחי "סי.זד." נמסרו בהשאלה לעיריית תל אביב ע"י משרד החינוך ב – 5/93 כולל נרתיק ו2- מחסניות. עלות לאקדח משומש בשוק החופשי במחירי ינואר 2000, נע בין 1,300-1,500 ש"ח לפי מצב האקדח.

-אקדחי "ברטה" 0.22 נמסרו בהשאלה לעיריית תל אביב ע"י משרד החינוך בשנת 1982, כולל נרתיק ומחסנית. עלות לאקדח משומש בשוק החופשי במחירי ינואר 2000 הינו 150-250 ש"ח.

-אקדחים: צ'כי 7.65, סמיט אנד ווטסון, ואלם – ערכם הכספי כ50- ש"ח ליחידה.

-רובה אוויר – ערכו הכספי בינואר 2000, הינו כ100- ש"ח היחידה.

-רובה "גליל" (חדש), ערכו הכספי בינואר 2000 חדש כ5,000- ש"ח היחידה, ומשומש כ3,000- ש"ח.

כל כלי הירייה נרכשים בתנאי מכרז. המחירים המפורטים לעיל אינם כוללים מע"מ.

9. <u>תחמושת</u>

א. מלאי תחמושת מעודכן לתאריך 31/12/99 (יחידות כדורים):

סוג	מחסן	מחולק	ס ה " כ
ברטה 0.22	7,350	1,360	**8,710**
9 מ"מ ארוך	2,722	3,380	**6,102**
צ'כי 7.65	659		**659**
קרבין 7.65	1,950		**1,950**
9 מ"מ קצר	450		**450**
6.35	69		**69**
כדור הזנקה	50		**50**
גליל 5.56	140		**140**
רובה אוויר	**אין יותר במלאי**		

ב. קוטרי התחמושת, לפי סוגי כלי הירי:

- 0.22 אקדחי "ברטה".
- 9 מ"מ ארוך ממוחזר לאקדחי "יריחו", "גלוק" ו"סיזד".
- 9 מ"מ ארוך מבצעי. לאקדחי "יריחו", "גלוק" ו"סיזד".

ג. מחירי התחמושת

- כדור 0.22 - 28 אג'.
- כדור 9 מ"מ ממוחזר בתפזורת (תחמושת אימונים) - 71 אג'.

- כדור 9 מ"מ מבצעי בתפזורת - 84 אג'.
- כדור 5.56 מ"מ אשר עבר מבחן צבאי - 1.68 ש"ח.

<u>הערה</u>: כל המחירים הנ"ל אינם כוללים מע"מ.

ד. התחמושת נרכשת ע"י אגף רכש ולוגיסטיקה של העירייה מספק קבוע, תוך קבלת הנחה בשיעור הנע בין 20%-30% כלקוח מועדף.

10. התפלגות כמויות כלי הירייה לפי סוגיהם, ביחידות העירייה:

שם היחידה	סוג הנשק	הכמות	תקין
מינהל החינוך	אקדח	40	
מח' חופים	אקדח	1	
ארנונה	אקדח	1	
מפעל המים	אקדח	1	
פיקוח בניה	אקדח	9	
אגף תברואה	אקדח	9	
מוקד עירוני	אקדח	2	
יחידות התקשורת	אקדח	1	
אגף הבטחון	אקדח	11	
אגף הפיקוח	אקדח	23	
הנהלת הבית	אקדח	1	
אגף צרכנות מים	אקדח	6	
מיחשוב ומערכות מידע	אקדח	7	
מח' שווקים	אקדח	3	
מינהל הנדסה ובת"ש	אקדח	3	
מינהל השירותים החברתיים	אקדח	2	
מישלמה ליפו	אקדח	1	
מחלקה לשכונות	אקדח	1	
רובע מזרח	אקדח	1	
אגף תרבות	אקדח	1	
אגף תנועה	אקדח	3	
מינהל כספים	אקדח	1	
חברות עירוניות	אקדח	4	
אוחזי נשק שאינם עובדי עירייה (בי"ס) (*)	אקדח	32	
מחסן הנשק	אקדח	204	14 לא תקין
מחסן הנשק	רובי גליל	5	
מחסן הנשק	רובי אוויר	14	
סה"כ כללי		**387**	

(*) הערה: ראה סעיף 5 ב' לעיל.

11. <u>חוסר בכלי ירייה במלאי העירייה</u>

לפי הודעתו של הקב"ט המוסמך לכלי ירייה חסרו במלאי במהלך התקופה 1993-1999 תשעה אקדחים בלבד וזאת כתוצאה מגניבת כלי ירייה, שהיו ברשות עובדים: מהם 4 עובדי העירייה ועוד 5 עובדי חינוך שאינם עובדי העירייה. ב7- מקרים החליטה המשטרה שאין להעמיד לדין פלילי את

העובדים האמורים, מאחר ופעלו לפי הנהלים המחייבים. עובד נוסף הועמד לדין פלילי וזוכה. המקרה האחרון (התשיעי) של אובדן אקדח קרה בחודש ינואר 2000, כאשר האקדח נגנב מתא מכוניתו הפרטית של פקח תברואה בשוק הסיטונאים בת"א. בחודש פברואר 2000 הוגשה תביעה ע"י התובע העירוני למשמעת נגד הפקח אשר הודה ונשפט לנזיפה וקנס כספי בסך של 800 ש"ח (כולל עלות האקדח).

בנוסף, יועמד הפקח לדין על ידי משטרת ישראל.

א. תשעת האקדחים נגנבו מאוחזי הנשק בשנים, כמפורט:

בשנת 1993	2 אקדחים	1 מרשות מנהל בי"ס
		1 מרשות עובד אגף בטחון
בשנת 1996	3 אקדחים	2 מרשות מורי בי"ס
		1 מרשות עובד מתנ"ס
בשנת 1998	1 אקדח	1 מרשות עובד אגף מיחשוב
בשנת 1999	3 אקדחים	2 מרשות מורי בי"ס
		1 מרשות עובד אגף תברואה

12. אחסון כל הירייה והתחמושת

א. כל כלי הירייה והתחמושת הנמצאים באחריות העירייה, מאוחסנים בבניין העירייה בחדר מקלט, למעט כלי הירייה והתחמושת אשר נמסרו אישית לעובדי העירייה.
חדר המקלט נבדק בזמנו ואושר כמתאים לאחסון ע"י הרשויות המוסמכות: משרד הפנים ומשטרת ישראל.

ב. בהתאם לנוהל אשר נקבע ע"י הרשויות המוסמכות, דלת הכניסה לחדר המקלט משוריינת ומסורגת, ומצויידת במערכות אזעקה אלקטרוניות מיוחדות. המפתחות לחדר ולניטרול מערכות האזעקה, נמצאים ברשותו הבלעדית של עוזר מנהל מחלקת הבטחון, הוא הקב"ט הבכיר הממונה על נושא כלי הירייה בעירייה. המפתחות שמורים על ידו בכספת מיוחדת הממוקמת במשרדו.

הערה: בחדר המקלט מאוחסנים גם קרטונים, המכילים חומר ארכיוני רגיש של אגף משאבי אנוש של העירייה, אליהם הגישה אפשרית רק בנוכחתו והשגחתו האישית של הקב"ט הבכיר בלבד.

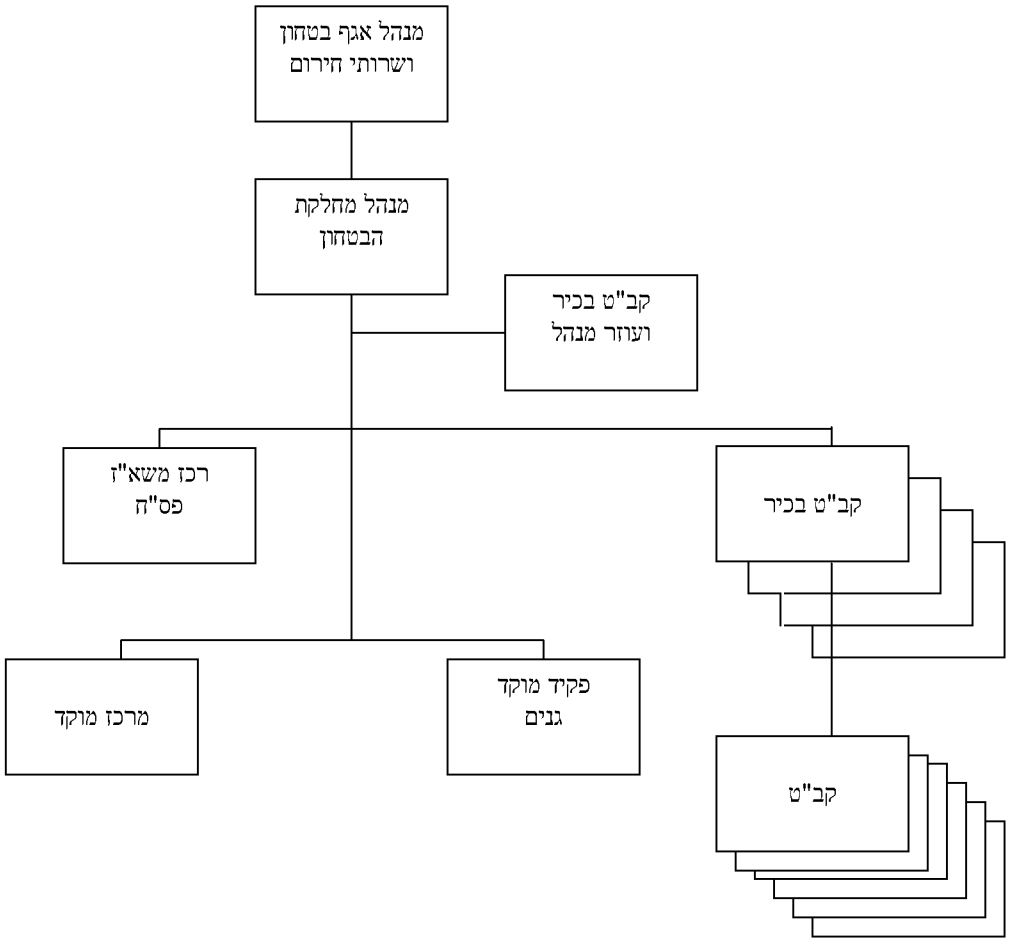
ג. בחדר המקלט נמצאים כל כלי הירייה. האקדחים בלבד סגורים בשתי כספות גדולות מפלדה. הרובים (אוויר ו"גליל") והתחמושת מאוחסנים בארון פח נפרד. הכספות והארון מוגנים וקשורים למערכות האזעקה אלקטרוניות המחוברות לדלת הכניסה לחדר המקלט. כלי הירייה והתחמושת מסודרים לפי מרקאות המאפשרים ספירתם וביקורת.

13. כל כלי היריה והתחמושת נמסרים לעובדי העיריה הרשאים לשאתם. העובדים נושאים באחריות אישית בגין שמירתם, אחזקתם, תקינותם ואחסונם מעת קבלת כלי היריה והתחמושת ועד למסירתו בחזרה מיד בגמר מילוי תפקיד, לידי הקב"ט המוסמך בעיריה.

14. מלאי כלי היריה והתחמושת, תנאי אחזקתם ומצב תקינותם, הן אלה הנמצאים בחדר המקלט והן אלה שברשותם של הרשאים לשאת כלי יריה, נבדקים מדי פעם ע"י ביקורי פתע, המבוצעים ע"י נציגי המשטרה ומשרד הפנים, המוסמכים לנושא.

15. בתשובה לפנייתו של המבקר עורך דוח ביקורת זה, אישרו נציגי הרשויות המוסמכות (ת"מ וש"ח והמשטרה) על בסיס תוצאות בדיקות פתע הנערכות מדי פעם על ידם, כי במשך כל השנים קיימת התאמה מלאה במלאי כלי היריה והתחמושת הנמצאים ברשות העיריה.
באמור בסעיף 11 לעיל המתייחס לזיכויים של שמונה עובדי העיריה נושאי כלי היריה בגין גניבת האקדחים יש, לדעת הביקורת כדי להעיד על שמירת הנוהלים בנושא כלי היריה ע"י עובדי העיריה ופיקוחו הצמוד של הקב"ט המוסמך.

16. <u>מבנה ארגוני של מחלקת הבטחון בעיריית תל אביב – יפו</u>



17. הקב"ט המוסמך, הממלא בעת עריכת דוח ביקורת זה את תפקיד האחראי המוסמך לנושא כלי הירייה בעיריית תל אביב – יפו, קיבל את הסמכתו מטעם הרשות המוסמכת בשנת 1992, מאחר ועבד במחלקת הבטחון בעירייה קודם לכן במשך 11 שנים.

18. המנהלות של הרשויות המוסמכות החיצוניות (משרד הפנים והמשטרה) כל אחת בנפרד, מסרו לביקורת כי הקב"ט המוסמך בלעדית לנושא כלי הירייה בעירייה ממלא במשך כל תקופת עבודתו (כ7- שנים) את התפקידים המוטלים עליו להנחת דעתם ומתוך שיתוף פעולה, כפוף להוראותיהם והנהלים המחייבים בנדון, כולל עריכת המטווחים.

במידה ובמהלך הביקורות המבוצעות מדי פעם ע"י הרשויות המוסמכות מתגלים ליקויים מסויימים, הם מתוקנים בהמשך בהתאם לנדרש.

19. מנהל אגף בטחון ושרותי חירום ומנהל מחלקת הבטחון בעירייה מסרו לביקורת כי בעת כניסתם לתפקידם בשנת 1999, מצאו שורה של ליקויים בעבודתו של הקב"ט המוסמך לנושא כלי הירייה המתייחסים ל: אי סדרים והזנחה בניהול התיקים האישיים של נושאי כלי הירייה; חוסר דיווח שוטף לממונים עליו במחלקה והאגף בעירייה על השינויים השונים החלים מדי פעם בשטח עבודתו; אי הזמנתם של כל מחזיקי כלי הירייה להשתתף מדי שנה פעמיים במטווחים כנדרש לפי נהלים עירוניים פנימיים וזאת מבלי שננקטו צעדים נגד החורגים; חוסר הקפדה ועיכוב בקבלה בחזרה של שני כלי ירייה ע"י עובדי העירייה, בסיום תפקידם. המצב הקיים חייב את הנהלת האגף והמחלקה לנקיטת אמצעים דחופים לתיקונו, בין היתר גם ע"י שחרורו של הקב"ט המוסמך לכלי הירייה מכל תפקידיו האחרים במחלקת הבטחון, והטלת חובה עליו להתרכז בטיפול בלעדי בהסדרתם הדחופה כנדרש של כל העניינים הקשורים בכלי הירייה, בלבד.

20. הביקורת מצאה בעת עריכת דוח הביקורת, כי התיקים האישיים של נושאי כלי הירייה, הדיווחים השוטפים להנהלת המחלקה והאגף, כמו כן הקפדה על מילוי כל ההוראות של הנוהל הפנימי של העירייה בנדון, לרבות זימון להשתתפות חובה פעמיים בשנה במטווח – מתנהלים באופן מסודר ושיטתי.

21. תהליך קבלת ההרשאה לנשיאת כלי הירייה ע"י עובדי העירייה ומורשים אחרים, בחלקם עובדים חיצוניים במינהל החינוך – מתנהל עם הרשויות המוסמכות (משרד הפנים והמשטרה) באמצעות הקב"ט המוסמך לכלי ירייה בעירייה, אשר קובע גם את תוקף ההרשאה וביטולה בעת הצורך. כל הפעולות מבוצעות בידיעתו ואישורו של מנהל מחלקת הבטחון הממונה עליו.

א. הרשאי לנשיאת כלי ירייה חייב למלא בקשה על גבי טופס עירוני, כאשר הוא מאושר בכתב ע"י הממונה עליו לפחות בדרגת מנהל המחלקה, או מנהל בית הספר – ומעביר אותו לידי הקב"ט המוסמך.

הקב"ט המוסמך, לאחר שבדק ואישר את כל הפרטים המופיעים בטופס האמור, מעביר אותו לאישור מנהל מחלקת הבטחון באגף בטחון ושרותי חירום. הטופס המקורי מתוייק בתיק המבקש, הנפתח במחלקת הבטחון.

ב. במקביל ממלא המבקש הרשאה לנשיאת כלי ירייה, על גבי טופס משרד הפנים המופנה למשרד הפנים ומוסר אותו לקב"ט המוסמך.

הקב"ט המוסמך בעירייה מעביר את הפנייה למשרד הפנים, בצירוף טופס ריכוז מיוחד של העירייה המאושר בחתימת ידו (הכולל בין פנייה אחת ועד עשר פניות) בו מפורטים כל הנתונים האישיים הנדרשים ע"י הרשות המוסמכת.

ג. משרד הפנים עורך בדיקה יסודית פנימית של הפרטים כפי שנמסרו על ידי העובד, תוך תיאום וקבלת אישורים פנימיים של משטרת ישראל, משרד הבריאות וגורמים אחרים. בסיכום הבדיקה (לחיוב או לשלילה) מחזיר משרד הפנים לידי הקב"ט המוסמך בעירייה את החלטתו.

ד. עם קבלת האישור של משרד הפנים מזמין הקב"ט המוסמך למטווח א' את העובדים אשר נכללו ברשימות המאושרים לנשיאת כלי ירייה ע"י הרשות המוסמכת, במטרה: קבלת הדרכה , תרגול בכלי הירייה, הוראות כלליות על תנאי נשיאת כלי הירייה ותנאי השימוש בהם, כמפורט בכל נוהלי משרד הפנים, המשטרה והעירייה (כולל נהלים מיוחדים של משרד החינוך) –המחייבים את נושא כלי הירייה.

ה. הפונים לקבלת ההרשאה, לאחר שעמדו בהצלחה במטווח א' – מוזמנים ע"י הקב"ט המוסמך בעירייה להשתתף במטווח ב', לביצוע פעולות כמפורט בנהלים הנ"ל.

ו. עם סיום בהצלחה של מטווח ב' מוזמן המבקש לשאת כלי ירייה לקב"ט המוסמך בעירייה, המנפיק לו את כלי הירייה, תחמושת ואת תעודת ההרשאה לשאת כלי ירייה על גבי טופס העירייה, שתוכנו מתואם עם משרד הפנים. תעודת ההרשאה מאושרת בחתימת ידו של הקב"ט המוסמך בלבד, שהעתק ממנה מועבר למשרד הפנים, למחלקת בטחון באגף בטחון ושרותי חירום ולתיק האישי.

העתקים נוספים מועברים למנהל המחלקה בה מועסק העובד מקבל ההרשאה ולמנהל אגף משאבי אנוש בעירייה.

ז. במעמד מסירת ההרשאה מוסר הקב"ט המוסמך לידי המקבל, את כל ההוראות והנהלים המחייבים אותו בקשר להתנהגות ושימוש בכלי הירייה, בשמירה על תקינותו ואחסונו.

22. <u>שימוש בכלי ירייה ע"י עובדי העירייה</u>

נמסר לביקורת על ידי הקב"ט המוסמך לכלי ירייה בעיריית תל אביב המשמש בתפקיד זה משנת 1993, כי במשך כל תקופת כהונתו בתפקיד, לא היה מקרה בודד אחד, של שימוש בכלי הירייה בפועל.

23. <u>הנהלים המחייבים את נושא כלי הירייה</u>

תהליכי מסירת כלי ירייה ותחמושת לעובדי העירייה, אחזקתם והשימוש בהם, הוגדרו בנהלים מחייבים כפי שפורסמו ע"י:

א. מדינת ישראל – משרד הפנים והמינהל לשעת חירום (ש"ח) ותפקידים מיוחדים (ת"מ) – האגף לרישוי ופיקוח כלי ירייה, המופיע בחוק כלי הירייה התש"ט – 1949, חוברת הנחיות לניהול כלי ירייה, הדרכה ופיקוח בארגונים – מחודש יולי 1999.

ב. משטרת ישראל – הוראות שימוש בכלי ירייה בגופים מאובטחים – קובץ הנחיות ונוהלי אבטחה והוראות שימוש בכלי ירייה – מס' 90.222.106 מחודש מאי 1996.

ג. נהלים של אגף ארגון ותקינה – עיריית תל אביב – יפו, באשר לתהליך הבקשה לנשיאת כלי ירייה, החזקתו ותחזוקתו מס' 0587 – בתוקף מתאריך 15/04/96.

ד. מערכי שיעור ונהלים לאימון באקדח כולל הנחיות והוראות לנושאי נשק במערכת החינוך, אשר פורסמו ע"י משרד החינוך, התרבות והספורט האגף לבטחון, לבטיחות לשעת חירום – ירושלים התשנ"ז – 1996.

ה. חוזרים פנימיים שוטפים בנדון, המתפרסמים מדי פעם ע"י הנהלת מחלקת הבטחון בעירייה.

24. <u>פירוט הזכאות לניהול כלי ירייה, הדרכה ופיקוח בארגונים</u>

מסירת, אחזקת ושימוש בכלי ירייה הנמסר לעובד העירייה בתוקף תפקידו, מהווים נושא אחראי ורגיש ממדרגה ראשונה, המחייב את כל המערכת והנוגעים בדבר לעירנות ודריכות, בהכרת אישיותו ובדיקת מידת אחריותו המוחלטת של מקבל כלי הירייה ובהתאמתו לשאת ולהשתמש בו במסגרת עבודתו בעירייה. בהמשך מחוייבת המערכת לפיקוח מתמיד על התנהגותו של נושא כלי הירייה, שימוש בו תוך הבטחת דאגתו לתנאי אחזקתו, תקינותו ואחסונו. במקביל – לדאוג להדרכתו, תירגולו המעשי ועדכונו השוטף בכל ההוראות של הרשויות המוסמכות, המתפרסמות מדי פעם ביחס לכלי הירייה הנמצא ברשותו.

25. לצורך ניהול כלי הירייה הניתנים לארגונים מינה משרד הפנים, המינהל לש"ח ות"מ, האגף לרישוי ופיקוח כלי ירייה, אחראי בארגון המוסמך לניהול ומעקב אחרי כלי הירייה והמשתמשים בהם. לקב"ט המוסמך, ניתן רשיון מיוחד מטעם משרד הפנים המסמיך אותו בלעדית, לנהל ולהיות אחראי לנושא כלי הירייה בעירייה.

המטרה היא להנחות את בעלי הרשיון המיוחד בשימוש ומעקב על כלי הירייה שברשותם. כן גם, להדריך ולהנחות את פקיד הרישוי והמפקחים – לביצוע ביקורת בארגונים המחזיקים בכלי ירייה ברשיון.

26. <u>הקב"ט המוסמך אחראי לנושאים</u>:

א. הגשת מוצעים וטיפול במורשים.

ב. אימון והכשרת המורשים.

ג. ניהול רשימת כלי הירייה הנמצאים בארגון,

ד. תנועתם של כלי הירייה בארגון.

ה. מתן תעודות הרשאה לשאת כלי ירייה.

ו. ניהול מחסן התחמושת וחלוקתה לנושאי כלי הירייה.

27. <u>שטחי אחריותו של בעל הרשיון המוסמך המיוחד בארגונים, בשימוש ומעקב על כלי הירייה שברשותם</u>.

א. כל בעל עסק/ממונה על ארגון חייב להחזיק ברשיון בר תוקף ממשרד הפנים, חברות השמירה גם משרד המשפטים והרשות המקומית בהתאם לסוג העסק והרשיון.

ב. כלי הירייה מוחזקים ומאוחסנים בארגון, עסק או מטווח חייבים להיות תואמים לרשימת כלי הירייה שאושרה להחזקה על ידי פקיד הרישוי. כל שינוי תוספת או גריעה, מחייבת אישור בנפרד.

ג. כלי הירייה צריכים להיות מאוחסנים במקום מוגן ועל פי אישור ממשטרת ישראל. אין להעביר כלי ירייה ממקום למקום ללא אישור פקיד הרישוי.

ד. כל מסירה/קבלה של כלי ירייה תרשם בפנקס תנועות שבו יצויין פרטי המקבל, תאריך ושעת המסירה, מס' תעודת הרשאה וכמות התחמושת הנמסרת.

לכל כלי ירייה ינוהל דף נפרד בפנקס התנועות.

ה. תנועת תחמושת תנוהל בפנקס לכל סוג תחמושת דף נפרד (ראה דוגמא ב').

ו. כלי הירייה שבארגון יימסרו אך ורק למוצעים שעברו את תהליך אישורם ואושרו להעסקה ולהחזקת נשק בארגון, (עם חידוש הרשיון או בתקופת הרשיון).

ז. המוצעים לעבודה על ידי הארגון חייבים לעמוד בדרישות סף שהינם גיל 21, אזרח ישראל 3 שנים לפחות, מתן הצהרה על ויתור סודיות על מנת לאפשר בדיקה מול משטרת ישראל ומשרד הבריאות (ראה דוגמא טופס רשימת מוצעים).

ח. כל מוצע שאושר על ידי פקיד הרישוי להחזקה/נשיאה בנשק של הארגון חייב לעבור אימון ירי אחת לשנה מטעם הארגון במטווח מאושר, ולקבל תדרוך מבעל הרשיון המיוחד על ההחזקה והשימוש בכלי הירייה, התדרוך יבוצע אחת לשישה חודשים.

<u>הערה</u>: לא יימסר כלי ירייה למוצע מורשה ללא אימון ירי ותדרוך להחזקה ושימוש בכלי ירייה.

ט. כל כלי ירייה שיימסר למורשה, יימסר יחד עם הרשאה (ראה דוגמא – תעודת הרשאה) ובצמוד לאישור ההכשרה שניתן מהמטווח (ראה דוגמא הכשרה בירי למוצעים).

28. <u>הוראות ביצוע למילוי תפקידו של בעל הרשיון המיוחד.</u>

א. לא יימסר נשק לאדם שטרם מלאו לו 21 שנה.

ב. השמירה תבוצע עם נשק הניתן ע"י בעל הרשיון המיוחד – בהרשאה בת תוקף (חל איסור מוחלט לבצע שמירה עם נשק אישי).

ג. רשימת המקומות בהם מתבצעת שמירה בנשק תימסר לרשויות המוסמכות (משה"פ, משטרה) עם קבלת הרשיון ותעודכן מדי 3 חודשים.

ד. תדרוך בכללי זהירות והשימוש בנשק ייערך למחזיקים בנשק אחת ל – 6 חודשים. ההכשרה בירי תבוצע אחת לשנה במטווח מאושר.

את ההכשרה יש לבצע במטווח קליעה מאושר ע"י מדריכי ירי המוסמכים ע"י משרד הפנים.

ה. תנוהל רשימה ובה רישום מדוייק של תאריכי התדרוך בנשק, תאריכי ביצוע ההכשרה בירי ושמות המשתתפים. על הרשימה יהיו חתומים מדריך הירי ומנהל המטווח (2 חתימות).

ו. חובה לנהל פנקס מצאי של כלי הירייה והתחמושת שבאחריות בעל הרשיון המיוחד.

ז. חובה לנהל יומן מסירה והחזרה של כלי הירייה ובו יצויינו: שם המקבל, סוג הכלי, מס' הכלי (כולל אותיות), הקליבר, מס' המחסניות, מס' תעודת הרשאה שנמסרה למחזיק בכלי הירייה ותאריך המסירה והחזרת כלי הירייה

ח. על בעל הרשיון המיוחד, חלה החובה להציג לנציגי הרשויות המוסמכות (משה"פ, משטרה), בכל עת שיירש העתקי תעודות ההרשאה, יומן ניהול מסירה והחזרה של כלי ירייה.

ט. חלה חובה להודיע מיד לרשויות המוסמכות (משה"פ, משטרה) על כל אובדן כלי ירייה.

י. חלה חובה לדווח מיד לרשויות המוסמכות (משה"פ, משטרה) על הפסקת תפקודו של בעל הרשיון המיוחד.

יש להודיע מיד על פרטי המועמד למלא את התפקיד, זאת על מנת להסמיכו כדין.

יא. אי חידוש הרשיון המיוחד במועד יגרור תשלום כפל אגרה ונקיטת צעדים כנדרש בחוק (ביטול רשיון והפקדת כלי הירייה לאלתר במשטרה).

יב. תוקף תעודת הרשאה הניתנת יהי זהה לתוקף הרשיון המיוחד (או לתקופה קצרה יותר).

יג. בעל רשיון מיוחד יאפשר כניסתו של נציג משה"פ לתוך תחום המפעל ויציג בפניו כל מסמך שיידרש על ידו.

יד. תעודת הרשאה תימסר למוצע שאושר ע"י משרד הפנים.

29. <u>מטווחים</u>

א. אחד התפקידים החשובים המוטלים על המוסמך הוא חובתו לערוך מטווחים לכל נושאי כלי הירייה, כאמור לעיל בסעיף 21 סעיף קטן ד'.

המטווח משמש לביצוע תירגול מעשי בכלי הירייה כולל בדיקת תקינות הכלי, העברת הוראות ושינוע חוזר של כל תנאי השימוש בו, אחזקתו ובדיקת הכרת הוראות הנוהלים הקיימים בנידון כפי שפורסמו ע"י הרשות המוסמכת (משרד הפנים והמשטרה) כן גם הנוהל העירוני בנידון.

ב. עובדים הנושאים כלי הירייה והנמצאים בתפקיד במשרד החינוך, חייבים לנהוג, לפי נוהל מטווחים והקצאות תחמושת כפי שפורסמו ע"י משרד החינוך, התרבות והספורט, מרכז בטחון ובטיחות ושע"ח – לשכת מחוז תל אביב מס' 520 מתאריך 8/6/99.

30. <u>ביקורת הרשות המוסמכת</u> על ביצוע הוראות חוק כלי הירייה בארגונים (עיריית תל אביב – יפו)

א. הביקורת תבוצע ע"י: פקיד הרישוי, רע"ן פיקוח באופן עצמאי או בשיתוף פקיד הרישוי הנוגע בדבר, נציג המשטרה הנוגע בדבר (רצוי לתאם עם המשטרה שהביקורת תבוצע בו זמנית).

הביקורות תבוצענה אחת לשנה בכל הארגונים במסגרת תוכנית עבודה שנתית, בהתאם לחוק כלי הירייה.

ב. ככלל הביקורות תהיינה מתוכננות מראש וידועות למבוקר, אך ייתכנו גם מקרים שבהם תיערך ביקורת ללא התראה.

ג. כל גוף מבוקר יוכל לבדוק שאכן הינו עומד בדרישות הביקורת.

ד. בגמר כל ביקורת יופץ דוח למבוקר, לפקיד הרישוי הרלוונטי, מחלקת אבטחה/ק. רישוי עסקים ארצי במשטרת ישראל, לגוף הממונה, למנהל האגף, למנהל המינהל לש"ח ות"מ ולגורמים נוספים בהתאם לצורך.

ה. במקרה והתגלו ליקויים חמורים, יישקל הצורך בביצוע ביקורת חוזרת או אף ביטול רשיון לבעל הרשיון המיוחד.

ו. הביקורות נועדו לבדוק עמידה בתנאי הרשיון, לתדרך ולנחות את בעלי הרשיון המיוחד בארגונים לגבי נהלים מחייבים.

מסקנות

31. הביקורת מצאה בעת עריכת דוח הביקורת, כי המצב הקיים במחלקת הבטחון בנושא הטיפול בכלי הירייה בעירייה, הוא משביע רצון בהחלט ומשקף תוצאה של פעילות אינטנסיבית של הנהלת מחלקת הבטחון והאגף לבטחון ושירותי חירום, אשר הושקעו ונועדו לתיקון הליקויים כפי שהיו בעבר.

32. מתוך המלאי הכללי של 368 כלי ירייה הנמצאים ברשות העירייה, נמצאו בשנת 1999 בידי עובדי העירייה ומורשים אחרים המוסמכים על ידה, סה"כ 169 כלי ירייה בלבד, המהווים כ – 45% מהמלאי.

33. הטיפול בכלי הירייה בעת המסירה, החזרה ובדיקת תקינותו, המבוצעים בחדר המקלט בו מאוחסנים כלי הירייה והתחמושת מהווים סיכון.

המלצות

34. יש לפנות בהקדם מתוך חדר המקלט בו מאוחסנים כלי הירייה והתחמושת, את כל החומר הדליק הארכיוני (מסמכים) הארוז בקרטונים והשייך לאגף משאבי אנוש של העירייה.

35. הביקורת בדעה כי במסגרת מחלקת הבטחון יש להסמיך ע"י הרשות המוסמכת קב"ט נוסף לטיפול בנושא כלי הירייה, אשר יופעל רק במקרה של שעת חירום ובהיעדרו של הקב"ט המוסמך הבכיר הקיים. במקרה זה יפעל הקב"ט המחליף רק בנוכחותו האישית של מנהל מחלקת הבטחון, אשר יחתום על כל פעולה המבוצעת במסגרת זאת, עליה ידווח בהמשך לקב"ט המוסמך הבכיר.

36. על מנהל אגף הבטחון ושרותי חירום ומנהל מחלקת הבטחון בעירייה בשיתוף עם הממונה עליהם בהנהלת העירייה ,לבחון באופן עקרוני באם עדיין קיים הכרח בטחוני באחזקת כלי ירייה ע"י עובדי העירייה, וזאת בהתחשב בפעילות משטרת ישראל כוחות בטחון אחרים הכפופים לה, הממונים במילא בין היתר גם על אבטחת בתי ספר ומוסדות אחרים, באמצעות חברות שמירה חיצוניות.

37. במידה והמצב לא ישתנה בעתיד, רצוי לבחון באופן יסודי את החיוניות בהמשך נשיאת כלי ירייה, על ידי כל המוסמכים המופיעים ברשימה המפורטת בסעיף 10 לעיל.

38. הביקורת ממליצה לחסל באופן כללי את עודפי כלי הירייה הנמצאים במלאי, אשר אינם שימושיים ו/או מיותרים וזאת תוך צמצום המלאי למינימום הכרחי, בלבד.

39. רצוי להשלים במהלך חודש מאי 2000 את תהליך המיחשוב של מלאי כלי הירייה והתחמושת, הנמצאים ברשות העירייה, כמובטח ע"י מנהל פרוייקטים באגף מיחשוב ומערכות מידע.